

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 14/06/2022**  
בקשה מספר 21166 (פרוטוקול ועדת תקשוב מספר 60/22)

#### נושא:

אישור הוועדה להתקשר עם אוניברסיטת בולוניה כספק חו"ל לצורך מתן שירותי ייעוץ לפרויקט חקיקה דיגיטלית

#### רקע:

אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע אחראי לפיתוחן, הטמעתן ותחזוקתן של מערכות מידע ליחידות השונות של משרד המשפטים, תפקיד מערכות אלו הוא לסייע ליחידות השונות של משרד המשפטים לבצע הליכים עסקיים המותאמים לדרישותיהם.

פרויקט חקיקה דיגיטלית הינו פרויקט דגל במשרד, לפרויקט זה שני יעדים מרכזיים:

1. בניית מערכת מידע רוחבית ממשלתית שתאפשר לנהל את כלל החקיקה הממשלתית בשלבים הפרה פרלמנטריים.

2. פרסום החקיקה בפורמט דיגיטלי קריא למכונה.

המערכת הינה מערכת רוחבית ממשלתית שתשמש את כל משרדי הממשלה ובעתיד המערכת תורחב גם לשימוש רשויות סטטוטוריות המפרסמות דברי חקיקת משנה ורגולציה. המערכת תאפשר למשרד היוזם או לגוף הסטטוטורי שמקדם את החקיקה, ליצר את דבר החקיקה שבכוונתו לקדם, לעקוב אחר התקדמות התהליך בין הגופים המעורבים השונים (משרדי ממשלה, משרד המשפטים, מזכירות הממשלה, כנסת, שיתוף ציבור וכו').

הציבור יוכל לראות את דברי החקיקה שמתהווים ואת אלו שפורסמו בעבר תוך מכלול הקשרים שבין רכיבי החקיקה. לדוגמה את קשרי התיקונים, קשרי ההפניות, קשרי ההסמכות וכו'.

אחד מיעדי פרויקט חקיקה דיגיטלית הינו הנגשה של החקיקה בישראל באופן קריא למכונה על ידי המרה של דברי החקיקה הקיימים לפורמט דיגיטלי שיהיה קריא למכונה שתאפשר חיפושים מורפולוגיים תלויי הקשר לאני אדם ולמכונות. ההכוונה הינה לייצר סטנדרט דיגיטלי אשר יאפשר למערכות המידע "לדבר" על דברי חקיקה באופן מזוהה. סטנדרט זה יקדם את מדינת ישראל באופן בו החקיקה לא תהיה רק קובץ עליו מדברים אלא מסמך שיכול לעדכן את המערכות המקושרות אליו בשינויי הזמן החלים בו.

על מנת להנגיש את מסמכי החקיקה באופן קריא למכונה יש לייצג אותם בדרך דיגיטלית סטנדרטית. הסטנדרט המקובל בעולם לצורך זה הינו (AKN) Akoma Ntoso, הסטנדרט פותח ב-2007 באוניברסיטת בולוניה עבור פרויקט של האו"ם ואומץ בלמעלה מ-50 מדינות.

מטרת ההתקשרות הינה על מנת לקבל שירותי ייעוץ מפרופ' פלמיראני ופרופ' ויטאלי כותבי הסטנדרט והמומחים הגדולים ביותר בעולם בתחום וכן להשתמש בכלים שפותחו באוניברסיטת בולוניה.

בפרוטוקול תקשוב 166/20 אישרה הועדה את ההתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה כספק חו"ל לצורך רכש כלי Resolver ולאספקת שירותי ייעוץ לאגף במסגרת פרויקט החקיקה הדיגיטלית והנגשתה לציבור, זאת בהתאם לתקנה 3(31) ותקנה 10א(ב)1 לתח"מ, בהיקף של עד 50,000 אירו והחל מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2021.

בשנת 2021 התקשרות עם אוניברסיטת בולוניה הולידה מסמך סטנדרט ראשוני לייצוג דיגיטלי של מסמכי חקיקה ראשית וחקיקת משנה בנוסח כפי שהתקבל. הייעוץ כלל בניית מזכי חקיקה לחקיקה הישראלית (Akoma Ntoso Naming Convantion) וקביעת אוצר המילים לייצוג הדיגיטלי של מסמכי החקיקה (Akoma Ntoso Vocabulary). בין היתר סופקה סכימה מתואמת לחקיקה הישראלית למסמכים כפי שנחקקו וכן ספק כלי תוכנה Resolver וסופקה הדרכה לכלי עבור צוות הפיתוח.

בשנת 2022 מתוכנן להרחיב את הסטנדרט כדי לתמוך בסוגי המסמכים הבאים :

1. יצירת נוסחים משולבים - ייצוג דיגיטלי של החקיקה כפי שנחקקה (שפותח בשנת 2021). בשנת 2022 נמשיך בהרחבת הסטנדרט גם אל יצירה אוטומטית של נוסח משולב. זהו תהליך משמותי שיאפשר לבנות במהירות נוסח משולב תוך התערבות אנושית מועטה. התהליך הזה יקפיץ את נגישות החקיקה בישראל ויניח את התשתית הטכנולוגית לאפשר לספק נוסח משולב עדכני הן לחקיקה ראשית והן לחקיקת משנה. זהו צעד משמעותי בהנגשת החקיקה.
2. תמיכה בתהליך החקיקה - הסטנדרט הדיגיטלי שגובש בשנת 2021 התייחס לסוף התהליך - ייצוג דיגיטלי של החוק כפי שנחקק. בשנת 2022 נרחיב את הייצוג הדיגיטלי גם אל תהליך החקיקה. כדי לאפשר לציבור ולעורכי החקיקה לראות את ההתפתחות של החוק באופן דיגיטלי ברור. כלול תהליך עיצובו והשתנותו עם הזמן.
3. ההתאמות שלעיל ידרשו ביצוע התאמות בכלי ה-Resolver והדרכה לצוותי הפיתוח בנושא.
4. יצירת הנוסח המשולב תלווה בייעוץ לבניית מבנה נתונים לניהול אירועים בחקיקה כדי לאפשר לבנות את הנוסח המשולב לפי נקודות בזמן.

ההתקשרות המבוקשת נדרשת גם לשנת 2023 היות ובניית הסטנדרט ורכש הייעוץ מתוכנן להימשך גם אל שנת 2023. בשנת 2023 הסטנדרט הדיגיטלי יורחב אל מסמכים במדרג נורמטיבי נמוך יותר כמו גם אל מסמכים נלווים לתהליך החקיקה. בין השאר הסטנדרט יורחב לתמיכה כלהלן :

1. ייצוגים שונים של הודעות בילקוט הפרסומים. ילקוט הפרסומים כיום מתפרסם כקבצי PDF. הילקוט מכיל הודעות מהמשלה ומהציבור. ההודעות הללו לא מיוצגות במבנה דיגיטלי. כיום. הסטנדרט הדיגיטלי יאפשר להפוך את הילקוט למבנה נתונים מקושרים כדי לאפשר לציבור לצרוך את הילקוט כמידע. זהו תהליך חשוב משום שיש צרכנים רבים של המידע הזה בממשלה וביציבור.

2. הרחבת הייצוג הדיגיטלי למסמכים נלווים לחקיקה כדוגמת פרוטוקולים של דיוני ועודות, דוחות RIA, כמו גם ייצוג למסמכים פרלמנטריים.
3. הייצוגים הללו ידרשו את התאמת ה-Resolver כמו גם את הכשרת צוות הפיתוח להתאמות הנדרשות.

בפרוטוקול תקשוב מס' 60/22 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה כספק חו"ל לצורך מתן שירותי ייעוץ לפרויקט חקיקה דיגיטלית, זאת בהתאם לתקנה 3(31) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 60,000 אירו, והחל מיום 19/04/2022 ועד ליום 18/04/2022 כאשר למשרד תישמר האופציה להארכת ההתקשרות עד ליום 28/02/2024 ובהיקף של עד 70,000 אירו.

### החלטה:

בפני הוועדה הונחו פרוטוקול תקשוב מס' 60/22 וחוות דעת הגורם המקצועי מר ששון סופרי, מנהל אגף בכיר טכנולוגיות ומידע מהם עולה כי אגף טכנולוגיות דיגיטליות התחיל בשנת 2021 לבצע פרויקט חקיקה דיגיטלית לצורך הנגשה של החקיקה בישראל באופן שיהיה קריא למכונה וזאת על ידי המרה של דברי החקיקה הקיימים לפורמט דיגיטלי שיאפשר חיפושים מורפולוגיים תלויי הקשר לאדם ולמכונות. הסטנדרט המקובל בעולם לצורך זה הינו (AKN) Akoma Ntoso, הסטנדרט פותח ב-2007 באוניברסיטת בולוניה עבור פרויקט של האו"ם ואומץ בלמעלה מ-50 מדינות.

בשנת 2022 מתוכנן להרחיב את הסטנדרט כדי לתמוך בסוגי המסמכים הבאים:

1. יצירת נוסחים משולבים - ייצוג דיגיטלי של החקיקה כפי שנחקקה (שפותח בשנת 2021). בשנת 2022 נמשיך בהרחבת הסטנדרט גם אל יצירה אוטומטית של נוסח משולב. זהו תהליך משמותי שיאפשר לבנות במהירות נוסח משולב תוך התערבות אנושית מועטה. התהליך הזה יקפיץ את נגישות החקיקה בישראל ויניח את התשתית הטכנולוגית לאפשר לספק נוסח משולב עדכני הן לחקיקה ראשית והן לחקיקת משנה.
2. תמיכה בתהליך החקיקה - הסטנדרט הדיגיטלי שגובש בשנת 2021 התייחס לסוף התהליך - ייצוג דיגיטלי של החוק כפי שנחקק. בשנת 2022 נרחיב את הייצוג הדיגיטלי גם אל תהליך החקיקה. כדי לאפשר לציבור ולעורכי החקיקה לראות את ההתפתחות של החוק באופן דיגיטלי ברור. כלול תהליך עיצובו והשתנותו עם הזמן.
3. ההתאמות שלעיל ידרשו ביצוע התאמות בכלי ה-Resolver והדרכה לצוותי הפיתוח בנושא.
4. יצירת הנוסח המשולב תלווה בייעוץ לבניית מבנה נתונים לניהול אירועים בחקיקה כדי לאפשר לבנות את הנוסח המשולב לפי נקודות בזמן.

עוד יצוין כי מבדיקת הגורם המקצועי עולה כי אין חברה בארץ המסוגלת לספק שירות זה.  
בהתאם לחוות דעת הגורם המקצועי בוצע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם החברה  
כספק חו"ל בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב) לתח"מ וכי עד המועד האחרון להשגות שנקבע ליום  
18/04/2022 לא התקבלו השגות.

לאור האמור, מחליטה הוועדה לאשר את ההתקשרות עם ספק חו"ל אוניברסיטת בולוניה לצורך  
קבלת השירות, זאת בהתאם להוראות תקנה 3(31) לתח"מ ותקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

**היקף ההתקשרות:** עד 60,000 אירו.

**תוקף ההתקשרות:** החל מיום 14/06/2022 ועד ליום 18/04/2023 כאשר למשרד תישמר האופציה  
להארכת ההתקשרות עד ליום 28/02/2024 ובהיקף של עד 70,000 אירו

סה"כ היקף ההתקשרות כולל האופציות: עד 130,000 אירו.

**אופן הרכישה: 23 – פטור ממכרז**

**סיבת הפטור: 01 – ספק חו"ל – תקנה 3(31)**



רו"ח סיגלית פוני  
חשב המשרד



עו"ד - לאה רקובר  
יועמ"ש המשרד



ערן דוירי  
מנכ"ל המשרד - יו"ר